

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования
особо охраняемой природной территории национальный парк «Нижняя Кама» на 2023 г.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории национального парка «Нижняя Кама» и его охранной зоны (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии с ч.ч. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории национального парка «Нижняя Кама» и его охранной зоны, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения национального парка «Нижняя Кама» обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", Положением о национальном парке «Нижняя Кама» утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 10.05. 2016 г. № 285, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;

режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Нижняя Кама»» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

За истекший период 2022 г. ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»» с учетом специфики деятельности Учреждения ежедневно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" — выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2022 г. (по состоянию на 01.10.2022 г.) - 78 шт.

За период 01.01.2022г.- 01.10.2022 г. было выявлено 98 административных правонарушений в том числе:

Предмет выявленного правонарушения (КоАП РФ ст. 8.39, 8.32)	количество, шт.
Незаконная рубка деревьев и кустарников	1
Незаконные сенокосение и выпас скота	-
Незаконная охота	-
Незаконное рыболовство	-
Незаконный сбор дикоросов	-
Самовольный захват земли	-
Незаконное строительство	-
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	53
Загрязнение природных комплексов	-
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	36

Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	-
Нарушение режима на водном транспорте	-
Иные нарушения (повреждение деревьев НДСР, повреждение почвы, ст. 20.25 КоАП РФ)	8
Итого:	98
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	-

Наложено административных штрафов в 2022 г.:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс.руб.
на граждан	92	296,0
на должностных лиц	0	0
на юридических лиц	0	0
Итого:	92	296,0

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирования единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»;
- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;
- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).

III.* Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих, осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	В течение года (по мере необходимости)	Начальник отдела охраны территории
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 1 июня 2023 г.	Начальник отдела охраны территории
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Начальник отдела охраны территории
		Информация о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Начальник отдела охраны территории
		Консультирование по — однотипным — обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводится посредством размещения соответствующей информации	В течение года (при необходимости)	Начальник отдела охраны территории

		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение	В течение года (при необходимости)	Отдел экологического просвещения, рекреации и туризма
2.	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю.	1 раз в полгода	Начальник отдела охраны территории
		Выявление проблемных вопросов организации и осуществления Федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	В течение года	Начальник отдела охраны территории
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий)	До 1 апреля 2023г.	Начальник отдела охраны территории
3.	Выдача предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Начальник отдела охраны территории должностные лица отдела охраны территории

		<p>получения им предостережения.</p> <p>Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения.</p> <p>Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>		
	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется главным государственным инспектором в области охраны окружающей среды и его заместителями, по телефону, на личном приеме еженедельно (среда с 9ч.00 мин -12.00 мин.) либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия последующим вопросам:</p> <p>а) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;</p> <p>б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>в) порядок выполнения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;</p> <p>г) порядок обжалования ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» и (или) действий (бездействия) его должностных лиц.</p> <p>При проведении консультирования осуществляется аудио и видеозапись.</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>В случае если контролируемым лицом представлен</p>	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Начальник отдела охраны территории

		<p>письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.</p> <p>В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа</p>		
5.	Обязательные профилактические визиты	<p>В отношении объектов контроля - деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска.</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»» может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней</p>	В течение года	Должностные лица отдела охраны территории

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.