

природноантропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 22 раздела IV Положения о Национальном парке «Нижняя Кама на территории национального парка государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Площадь Национального парка «Нижняя Кама» в соответствии с правоудостоверяющими документами (Постановление Совета министров РСФСР от 20.04.1991г. № 223 «О создании государственного природного национального парка «Нижняя Кама» министерства лесного хозяйства РСФСР в Татарской ССР) составляет 26 112 га. Уточнённая по результатам землеустроительных работ — 26 455 га. Земельный участок имеет категорию земель: земли особо охраняемых территорий и объектов, разрешенное использование: природный национальный парк «Нижняя Кама». Земельные участки включенные в границы национального парка «Нижняя Кама» как земли без изъятия их из хозяйственной эксплуатации имеют категорию земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование для сельскохозяйственного производства.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановлением Правительства РФ № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ № 1090 ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» вправе в установленном законом порядке проводить: 1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
 - б) рейдовый осмотр;
 - в) документарная проверка;
 - г) выездная проверка;
 - д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
 - е) выездное обследование.
- 2) профилактические мероприятия:
- а) информирование;
 - б) обобщение правоприменительной практики;
 - в) объявление предостережения;
 - г) консультирование;
 - д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» в 2021г.

С учетом сложности переходного периода, обусловленного реформированием контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации (длительностью процедуры внесения сведений в соответствующие реестры и пр.) ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольных (надзорных) мероприятий на 2021 ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» не утверждался.

В течение 2021 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 31 Постановления Правительства РФ № 1090

- выездные обследования.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных)

органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны территории и оперативными группами охраны территории ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» в течение 2021 года осуществлялось патрулирование территории национального парка «Нижняя Кама».

Всего за 2021 год было проведено 113 выездных обследований.

К основным нарушениям законодательства области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.201 года.

«Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

«Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Всего за 2021 год выявлено фактов нарушения режима национального парка «Нижняя Кама»:

Предмет выявленного правонарушения (КоАП РФ ст. 8.39, 8.32)	количество, шт.
Незаконная рубка деревьев и кустарников	2
Незаконные сенокосение и выпас скота	-
Незаконная охота	-
Незаконное рыболовство	1
Незаконный сбор дикоросов	-
Самовольный захват земли	-
Незаконное строительство	-
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	62
Загрязнение природных комплексов	5
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	50
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	-
Нарушение режима на водном транспорте	-
Иные нарушения (повреждение деревьев НДСР, повреждение почвы, ст. 20.25 КоАП РФ)	15
Итого:	135

из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение	3
--	---

В 2021г. ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» наложено административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	121	377,0
на должностных лиц	4	55,0
на юридических лиц	-	-
Итого:	125	432,0

Взыскано в 2021 году административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	107	319,31
на должностных лиц	-	-
на юридических лиц	1	300,0
Итого:	108	619,31

Размера возмещения вреда (ущерба) в 2021г по ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»:

категории лиц:	предъявлено вреда(ущерба):		взыскано вреда (ущерба):	
	Количество, ед.	Общий объем денежных средств, тыс, руб.	Количество, ед.	Общий объем денежных средств, тыс, руб.
на граждан	9	81,351	4	19,4
на должностных лиц	-	-	-	-
на юридических лиц	-	-	-	-
Итого:	9	81,351	4	19,4

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;

- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <http://nkama-park.ru/> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона 248-ФЗ.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»;
- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;
- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В настоящее время с учетом сформировавшейся с 01.07.2021г. правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) на особо охраняемых природных территориях назрела объективная необходимость внесения изменений в Федеральный закон № 33 и дополнения перечня видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ № 1090 специальным режимом государственного контроля(надзора), предусмотренным главой 18 статьей 97.1. Федерального закона № 248-ФЗ - "Постоянный рейд".

Вышеуказанный вид контрольного (надзорного) мероприятия наиболее полно соответствуют специфике деятельности природоохранных учреждений осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, подразумевающую необходимость осуществления круглосуточного и ежедневного контроля на ООПТ (и их охранных зонах), и соответственно необходимости постоянного нахождения должностных лиц являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды (инспекторов) на территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений

обязательных требований на ООПТ (их охранных зонах), которые в силу закона являются объектами общенационального достояния и нуждаются в особой охране.

Кроме того, включение вышеуказанного вида контрольного (надзорного) мероприятия позволит наиболее полно реализовывать полномочия государственных инспекторов области охраны окружающей среды на ООПТ поскольку установленный законом перечень контрольно надзорных действий допустимых при проведении постоянного рейда, а также предусмотренная законом возможность взаимодействия с контролируемым лицом (в отличие от выездного обследования, в настоящее время являющимся основным видом КНД) наиболее полно отвечает целям, задачам и особой специфике охраны ООПТ. Что в полной мере обеспечит единообразные подходы к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), во всей системе ООПТ России.

Кроме того, также актуальным остается решение следующих вопросов:

- разработка и утверждение форм (бланков) документов для осуществления Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности не утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

- разработки и утверждения методических рекомендаций по осуществлению Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности на ООПТ.

Доклад подготовил:

Старший государственный инспектор
в области охраны окружающей среды



И.А. Белоногова

« 30 » 06 20 22 г.