

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Национальный парк «Нижняя Кама»



УТВЕРЖДАЮ:

Директор

ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»

А.Г. Имамов

20 23 г.

Доклад

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»
в особо охраняемой природной территории Национальный парк «Нижняя Кама»
за 2022 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 8, 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248), ст. 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090 (далее – Постановление Правительства РФ № 1090).

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемой природной территории национальный парк «Нижняя Кама».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Национальный парк «Нижняя Кама» обязательных требований, установленных Федеральным законом « Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995г. № 33-ФЗ (далее – Федеральный закон № 33), Положением о национальном парке «Нижняя Кама» утвержденном Приказом Минприроды России от 10.05.2016 г. № 285 (далее – Положение о национальном парке «Нижняя Кама»), с изменениями утвержденными Приказом Минприроды России от 19.01.2018 г. № 10, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Нижняя Кама» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

- а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и

природноантропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 22 раздела IV Положения о Национальном парке «Нижняя Кама на территории национального парка государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Площадь Национального парка «Нижняя Кама» в соответствии с правоудостоверяющими документами (Постановление Совета министров РСФСР от 20.04.1991г. № 223 «О создании государственного природного национального парка «Нижняя Кама» министерства лесного хозяйства РСФСР в Татарской ССР) составляет 26 112 га. Уточнённая по результатам землеустроительных работ и судебной работы — 26 458га. Земельный участок имеет категорию земель: земли особо охраняемых территорий и объектов, разрешенное использование: природный национальный парк «Нижняя Кама». Земельные участки включенные в границы национального парка «Нижняя Кама» как земли без изъятия их из хозяйственной эксплуатации имеют категорию земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование для сельскохозяйственного производства.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановлением Правительства РФ № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ № 1090 ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» вправе в установленном законом порядке проводить: 1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
 - б) рейдовый осмотр;
 - в) документарная проверка;
 - г) выездная проверка;
 - д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
 - е) выездное обследование.
- 2) профилактические мероприятия:
- а) информирование;
 - б) обобщение правоприменительной практики;
 - в) объявление предостережения;
 - г) консультирование;
 - д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» в 2022г.

С учетом сложности переходного периода, обусловленного реформированием контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации (длительностью процедуры внесения сведений в соответствующие реестры и пр.) ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» не утверждался.

В течение 2022 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 31 Постановления Правительства РФ № 1090

- выездные обследования.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных)

органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны территории и оперативными группами охраны территории ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» в течение 2022 года осуществлялось патрулирование территории национального парка «Нижняя Кама».

Всего за 2022 год было проведено 112 выездных обследований.

К основным нарушениям законодательства области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года.

«Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

«Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Всего за 2022 год выявлено фактов нарушения режима национального парка «Нижняя Кама»:

Предмет выявленного правонарушения (КоАП РФ ст. 8.39, 8.32)	количество, шт.
Незаконная рубка деревьев и кустарников	1
Незаконные сенокосение и выпас скота	0
Незаконная охота	1
Незаконное рыболовство	1
Незаконный сбор дикоросов	0
Самовольный захват земли	0
Незаконное строительство	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	54
Загрязнение природных комплексов	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	38
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0
Нарушение режима на водном транспорте	0
Иные нарушения (повреждение деревьев НДСР, повреждение почвы, ст. 20.25 КоАП РФ)	9
Итого:	104

из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение	1
--	---

В 2022г. ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» наложено административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	100	336,0
на должностных лиц	0	0
на юридических лиц	0	0
Итого:	100	336,0

Взыскано в 2021 году административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс, руб.
на граждан	83	243,21
на должностных лиц	1	15,0
на юридических лиц	0	0
Итого:	84	258,21

Размер возмещения вреда (ущерба) в 2022г по ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»:

категории лиц:	предъявлено вреда(ущерба):		взыскано вреда (ущерба):	
	Количество, ед.	Общий объем денежных средств, тыс, руб.	Количество, ед.	Общий объем денежных средств, тыс, руб.
на граждан	13	54,605	3	10,43
на должностных лиц	0	0	-	-
на юридических лиц	0	0	-	-
Итого:	13	54,605	3	10,43

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;

- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <http://nkama-park.ru/> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона 248-ФЗ.


Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»;
- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;
- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

Доклад подготовил:

Старший государственный инспектор
в области охраны окружающей среды
(Начальник отдела охраны территории
и лесохозяйственной деятельности)



Фасихов Р.Р.

« 30 » 03 2023 г.