



УТВЕРЖДАЮ:

Директор  
ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»

А.Г. Имамов

2024 г.

## Доклад

о правоприменительной практике по результатам контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемой природной территории национальный парк «Нижняя Кама» за 2023 год.

Настоящий доклад подготовлен в целях исполнения пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания»), в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248), в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемой природной территории национальный парк «Нижняя Кама».

### 1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора).

Площадь Национального парка «Нижняя Кама» в соответствии с право удостоверяющими документами (Постановление Совета министров РСФСР от 20.04.1991г. № 223 «О создании государственного природного национального парка «Нижняя Кама» министерства лесного хозяйства РСФСР в Татарской ССР) составляет 26 112 га., уточнённая по результатам землеустроительных работ и судебной работы — 26 458га. Земельный участок имеет категорию земель: земли особо охраняемых территорий и объектов, разрешенное использование: природный национальный парк «Нижняя Кама». Земельные участки, включенные в границы национального парка «Нижняя Кама» как земли без изъятия их из хозяйственной эксплуатации имеют категорию земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование для сельскохозяйственного производства.

В соответствии со статьей 33, 34 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях, Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания»), ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемой природной территории Национального парка «Нижняя Кама».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Национальный парк «Нижняя Кама» обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

## 2. Сведения об организации вида контроля (надзора).

В целях пресечения нарушения требований природоохранного законодательства РФ на территории национального парка «Нижняя Кама» размещены информационные щиты и противовъездные устройства.

Государственными инспекторами в области охраны окружающей среды в рамках ежедневных рейдов с гражданами проводятся разъяснительные беседы о соблюдении природоохранного законодательства. Также на территории национального парка инспекция парка проводит совместные рейды с сотрудниками полиции и МЧС.

В ходе систематических выездных обследований нарушители обязательных требований природоохранного законодательства РФ инспекцией парка привлекаются к административной ответственности.

Обходы и объезды территории Национального парка «Нижняя Кама» и его охранной зоны осуществляется по разработанным маршрутам патрулирования:

- пешее патрулирование;
- автопатрулирование на автомашинах LADA 212140; - патрулирование водным транспортом (лодки).

Объезды территории инспекцией парка осуществляются на автотранспортных средствах LADA 212140. Каждая машина оборудована GPS+ГЛОНАСС, автомобильным видеорегистратором, пожарным ранцем. При пешем патрулировании государственными инспекторами используется нагрудный видеорегистратор.

На период 31.12.2023 года численность инспекторского состава имеется в следующем составе:

Инспекторский состав	Количество, ед.
Главный государственный инспектор	1
Заместитель главного государственного инспектора	3
Старший государственный инспектор	6
Участковый государственный инспектор	5
Государственный инспектор	4
<b>ИТОГО</b>	<b>19</b>

## 3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ

«Национальный парк «Нижняя Кама» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <http://nkama-park.ru/> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона 248-ФЗ.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама»;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

#### **4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора).**

Постановлением Правительства РФ от 01.10.2022 N 1743 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336" установлено, что в 2023 году в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок на 2023 год при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля", включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В период 2023 года Учреждением плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания не проводились.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с частью 2 статьи 66 № 248-ФЗ осуществляются только после согласования с органами прокуратуры.

Частью 2 статьи 56 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, следующее.

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Частью 1 статьи 66 Федерального закона 248-ФЗ установлено, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона 248-ФЗ.

В случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования (часть 2 статьи 66 Федерального закона 248-ФЗ).

Статьей 57 Федерального закона 248-ФЗ установлены основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В период 2023 года Учреждением внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания не проводились.

В течение 2023 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 23 Постановления Правительства РФ № 1094 - выездные обследования.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны территории и оперативными группами охраны территории ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» в течение 2023 года осуществлялось патрулирование территории национального парка «Нижняя Кама».

Всего за 2023 год было проведено 133 выездных обследования.

**5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора).**

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска (статья 52 № 248-ФЗ).

Обязательный профилактический визит:

- проводится в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска и в отношении впервые приступающих к осуществлению деятельности;
- проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц, либо путем использования видео-конференцсвязи, телефонной связи;
- в ходе профилактического визита должностные лица могут осуществлять консультирование контролируемых лиц по основным обсуждаемым вопросам;
- о проведении обязательного профилактического визита контролируемому лицу направляется уведомление не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Основные обсуждаемые вопросы при проведении профилактического визита:

1. О соблюдении контролируемым лицом ограничения и запрета на использование объектов животного мира;
2. Предусматриваются ли и проводятся ли контролируемым лицом мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий;
3. Разрабатываются ли и осуществляются ли контролируемым лицом мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки при размещении, проектировании и строительстве;
4. Соблюдается ли контролируемым лицом запрет на действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации.

**6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.**

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания устанавливаются следующие индикативные показатели:

- 1) Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
- 2) Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
- 3) Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период.

- 4) Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период.
- 5) Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
- 6) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.
- 7) Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.
- 8) Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.
- 9) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.
- 10) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период.
- 11) Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.
- 12) Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.
- 13) Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период.
- 14) Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.
- 15) Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.
- 16) Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.
- 17) Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.
- 18) Общее количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке за отчетный период.
- 19) Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.
- 20) Количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период.
- 21) Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, за отчетный период.
- 22) Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.
- 23) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты, которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

**7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.**

В 2023 году в результате осуществления полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования

объектов животного мира и среды их обитания, усилена работа по проведению профилактических мероприятий с контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность на территории национального парка «Нижняя Кама».

В 2023 году выявлено 2 факта нарушений требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания. Материалы направлены в ОМВД России по Елабужскому району для рассмотрения и принятия решения в порядке УПК РФ.

#### **8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.**

По итогам осуществления в 2023 году федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания установлено следующее:

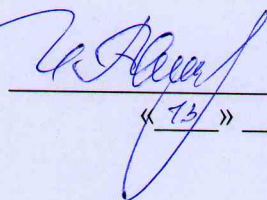
В рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, установленного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания») осуществляется ежедневное патрулирование территории национального парка «Нижняя Кама» по утвержденным маршрутам. Всего за 2023 год было проведено 133 выездных обследования.

Предложения по итогам организации и осуществления вида контроля, следующие:

1. В 2024 году усилить проведение профилактических мероприятий в соответствии с программой профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год;
2. В 2024 продолжить работу по выявлению контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории национального парка «Нижняя Кама», которые подлежат государственному контролю (надзору) и их учет.

Доклад подготовил:

Старший государственный инспектор  
в области охраны окружающей среды



Белоногова И.А.

« 13 » 03

2024 г.